

# OBSERVATORIO DE POLÍTICAS SOCIALES

SANTO DOMINGO - REPÚBLICA DOMINICANA

## Políticas sociales y presupuesto

**E**n un país donde el 42%<sup>1</sup> de la población se encuentra en una situación de pobreza, es urgente exigir que el Estado garantice el acceso mínimo a servicios sociales y potencialice el desarrollo de las capacidades de su población como mecanismo para salir de la pobreza. En esta línea, la formulación e implementación de una política social coherente y sostenible es una necesidad impostergable.

Sin embargo, la poca efectividad de anteriores experiencias nos plantea un interrogante: si la política social se refiere al conjunto de acciones conducidas desde el Estado para mejorar el bienestar de la población, principalmente aquella que se encuentra en condiciones de vulnerabilidad, ¿cómo verificar

que efectivamente el Estado prioriza este tipo de inversión?

La respuesta es inmediata: a través del presupuesto. ¿Por qué? Como toda política pública, las medidas tomadas en el campo de la política social deben reflejarse en el presupuesto.

### ¿Qué es el presupuesto?

El presupuesto es el instrumento donde el Estado registra el dinero que espera recaudar y gastar durante un año. Así mismo, en el presupuesto se reflejan las fuentes de las que se obtendrán recursos adicionales cuando el total de gastos supera el total de ingresos.

1. Según estadísticas de ONAPLAN

Entonces, al analizar el presupuesto nosotros podemos saber cuáles son las prioridades del Estado y sus políticas, tanto de ingresos como de gastos. Podemos evaluar también el grado de cumplimiento de esas políticas y cómo afectan al sector social y a la población más vulnerable.



# ¿Es lo social una prioridad?

**N**os interesa saber si lo social es una prioridad en República Dominicana. Veamos entonces qué es lo que sucede con el presupuesto nacional, tanto por el lado de los ingresos como por el lado de los gastos.

## Los ingresos

Los ingresos por impuestos representaron el 79% del presupuesto de República Dominicana en el 2006. El 62% de estos son indirectos, es decir, aplican una tasa única al

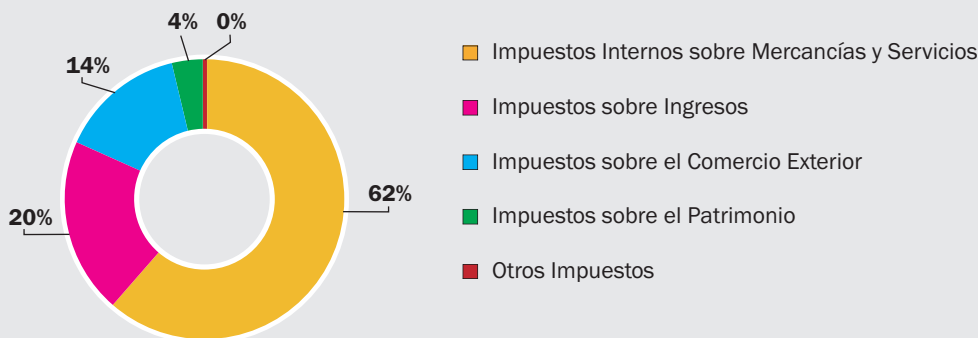
consumo (como sucede con el ITBIS). Esto implica que los más pobres deben destinar un mayor porcentaje de sus ingresos al pago de sus impuestos que los más ricos.

## Estructura de ingresos tributarios 2006 en RD

“

La estructura impositiva actual evidencia una política regresiva, que beneficia a los grupos de mayores ingresos.

”



Fuente: Ministerio de Hacienda

## Los gastos

En cuanto al gasto, los recursos que destina el país a los sectores de educación, salud y seguridad social, asistencia social, vivienda, agua potable y alcantarillado, y servicios

municipales, representan el 38% del presupuesto total del año 2007 (esta es la prioridad fiscal).

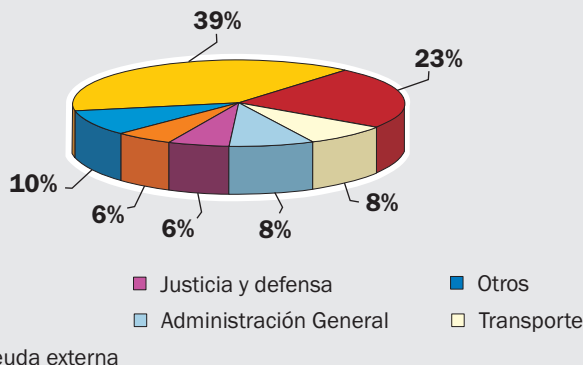
# en República Dominicana?

## Estructura de gastos 2007 en RD



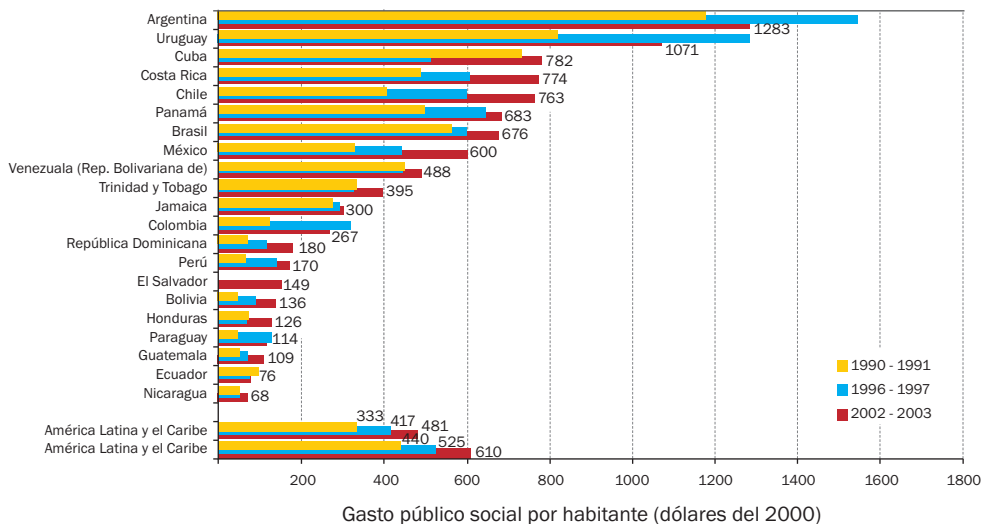
El Estado asigna 100 billones al sector social; que es el equivalente al 39% del presupuesto total.

Esta es una cifra inferior al promedio latinoamericano que según el Panorama Social 2005 de la CEPAL alcanza el 59%



Fuente: Ministerio de Hacienda

¿Es suficiente este gasto? Para responder esta pregunta se puede recurrir a un comparativo internacional del gasto por habitante: según cifras de la CEPAL publicadas en el “Panorama Social 2005”, República Dominicana está entre los países con menor gasto social por habitante de “América Latina y El Caribe”. Los recursos destinados al sector social en este país son 3.5 veces menores que en el promedio de la región y 7 veces menores que en Argentina (el país con mayor gasto social de la región).



## ¿Qué resultados tiene la inversión social?

Otro tema relevante cuando se analiza la inversión social es conocer si los recursos destinados a lo social producen los resultados esperados. Por ejemplo, ¿los programas sociales llegan a los beneficiarios esperados –los más pobres– oportunamente? ¿La calidad de los servicios prestados garantiza que en el futuro se desarrolle el talento humano?

### Indicadores sociales en República Dominicana

| Indicador   | República Dominicana | Chile | Cuba |
|---|----------------------|-------|------|
| Esperanza de vida al nacer (Proyección 2005 - 2010)   | 71                   | 78    | 77   |
| Mortalidad infantil niños menores de 1 año (por mil nacidos vivos) (Proyección 2005 - 2010) | 21                   | 7     | 7    |
| % Desnutrición infantil (2005)  | 5                    | 0,7   | 4    |
| % Analfabetismo en adultos (Proyección 2005 - 2010)   | 13                   | 3     | 2    |

“ República Dominicana tiene grandes brechas sociales respecto a otros países de América Latina y el Caribe. ”

Fuente: Panorama Social 2006, CEPAL

Estas son preguntas fundamentales que permiten justificar un incremento o una redistribución de las asignaciones hacia lo social. Sin embargo, ¿cómo verificar su buen uso? A través de análisis de procesos, evaluaciones de resultados, estudios de equidad y evaluaciones de impacto. El insumo fundamental para este tipo de análisis proviene nuevamente del presupuesto, que debe ser valorado en comparación con indicadores de la calidad de vida de la población.

Entonces, necesitamos saber no sólo cuánto se gasta sino también la calidad, la eficiencia, la equidad y el impacto del gasto.

# ¿Por qué es importante analizar el presupuesto?

**E**l análisis presupuestario es fundamental en el campo social pues la forma en que el Estado planifica y ejecuta sus ingresos y sus gastos refleja el grado de redistribución de recursos hacia quienes más lo necesitan. Un Estado interesado en reducir la pobreza buscará, por ejemplo, aplicar impuestos más altos a quienes más dinero tienen; es decir, diseñará impuestos “progresivos”.

Así mismo, en el presupuesto se manifestará la inclinación del Estado por el sector social si las asignaciones a educación, salud y seguridad social, asistencia social, vivienda, agua potable y alcantarillado y servicios municipales son comparativamente superiores a aquellas de otros sectores. Esta inclinación social se revelará además según el tipo de gasto que realiza, es decir, si este gasto beneficia o no a los más pobres a través de programas y proyectos con impacto en estos grupos poblacionales.

**Por lo tanto debemos analizar el presupuesto porque es una herramienta poderosa para la redistribución.**

Sí, el monitoreo presupuestario nos permite saber si son los pobres quienes se benefician del gasto del Estado.

## ¿Cuál es el reto del monitoreo del presupuesto?

**P**ara la sociedad civil el reto de monitorear el presupuesto es justamente evaluar la cantidad de recursos asignados a lo social, pero también su calidad y eficiencia, su impacto en términos de equidad y de las condiciones de vida de los dominicanos y las dominicanas. Pero esto implica estar atentos a cada una de las fases del ciclo presupuestario: desde su formulación, discusión y aprobación, ejecución, y monitoreo y evaluación. El objetivo final es que el presupuesto se convierta en un instrumento efectivo en la lucha contra la pobreza y un instrumento de la población para ejercer sus derechos.

